



Aan:

College van Burgemeester en Wethouders van
de Gemeente Leidschendam-Voorburg
Postbus 1005
2260 BA LEIDSCHENDAM

Voorburg, 21 juli 2022

Ons kenmerk: 2022-013

Betreft: **ASD-LV advies Verordening Inburgering gemeente Leidschendam-Voorburg 2022**

Geacht College,

Wij brengen graag ons advies inzake de Verordening Inburgering gemeente Leidschendam-Voorburg 2022 onder uw aandacht.

De Adviesraad heeft daartoe in het licht van het belang van transparante en toegankelijke regelgeving uw verordening vergeleken met:

- De nieuwe modelverordening Inburgering van de vereniging Divosa. Naar aanleiding van vragen van veel gemeenten over de uitvoerbaarheid van handhavingsmaatregelen uit een eerdere versie van de modelverordening heeft Divosa eind mei 2022 een nieuwe modelverordening uitgebracht.
- Verordeningen Inburgering van zeven andere gemeenten. Deze vergelijking is beperkt gebleven tot een tentatieve toets, gebruikmakend van publicaties op internet. Vergeleken is de mate waarin deze willekeurig gekozen gemeenten de verordening van Divosa wel of niet hebben gevolgd.

Bevindingen

De vergelijking met de modelverordening van Divosa leverde de volgende drie punten op:

1. In uw verordening zijn de beleidsinhoudelijke bepalingen van Divosa niet opgenomen. Opname van de beleidsinhoudelijke bepalingen heeft echter twee belangrijke voordelen:
 - a. De introductie van eigen specifieke tools voor de uitvoering (en de handhaving) geeft vorm aan het gemeentelijke inburgeringsbeleid;
 - b. Voor zowel inburgeringsplichtigen als voor de uitvoerende diensten is in een toegankelijk document duidelijk wat de verantwoordelijkheden, voorwaarden, plichten en rechten zijn.
2. De handhavingsbepalingen van Divosa zijn niet alle overgenomen. L-V beperkt de verordening tot bepalingen met betrekking tot de samenloop met handhavingsbepalingen van de Participatiewet. Dit maakt het handhavingsbeleid van de gemeente minder inzichtelijk.





3. Uw verordening bevat in artikel 4 een passage t.a.v. Cliëntenparticipatie die niet voorkomt in het model van Divosa. Ons inziens is de Adviesraad naar zijn aard en werkwijze niet vergelijkbaar met een forum voor cliëntenparticipatie. De voorgestelde constructie gaat voorbij aan het wezen van een participatieraad waarin cliënten uit de specifieke doelgroep zelf zitting hebben.

Uit het vergelijkend onderzoek onder de verordeningen van zeven andere gemeenten bleek ons dat zes daarvan de modelverordening Divosa min of meer volledig volgen. De zevende gemeente deed dat niet.

Advies

De adviesraad is zich ervan bewust dat het u vrij staat de modelverordening van Divosa niet te volgen en een andere verordening te ontwerpen en vast te stellen binnen de termen van de wet. Wij onderstrepen echter het belang van transparantie in en toegankelijkheid van het gemeentelijke inburgeringsbeleid. De modelverordening van Divosa maakt dit mogelijk.

Ons concrete advies luidt:

- Wij adviseren u de voorgenomen Verordening inburgering Leidschendam-Voorburg te heroverwegen, de modelverordening van Divosa te volgen en waar mogelijk met eigen gemeente-specifieke beleidsmaatregelen en handhavingsregels aan te vullen.
- De verordening wint aan kracht als u er een voor inburgeringsplichtigen toegankelijke brochure bij ontwikkelt en verspreidt.
- Wij onderschrijven het nut en de noodzaak van een raad voor cliëntenparticipatie maar adviseren voor de inrichting en omgang daarvan te rade te gaan bij andere gemeenten.

Tot slot

Wij zijn graag bereid met u mee te denken over opname van specifieke beleidsinhoudelijke bepalingen in de verordening inburgering en met u te spreken over de wijze waarop u cliëntenparticipatie vormgeeft.

Met vriendelijke groet,

Hanni van Waasdijk
Voorzitter Adviesraad Sociaal Domein
Leidschendam-Voorburg

